

О ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Каримов Ш.Т.,

В Таджикистане гражданское общество полностью еще не сложилось, оно находится в стадии становления, но Таджикистан¹ вступлением в мировое сообщество, где ведущую роль играют страны развитой демократии, вступил в процесс великой трансформации демократического направления. Это императив современности, социологический закон, давший русло современному развитию Таджикистана. На самом деле сегодня Таджикистан подошел к такому рубежу, когда в условиях трансформации, совмещенной с постконфликтным периодом, дальнейшее развитие страны, упрочение мира и стабильности во многом зависит от степени активности широких слоев населения в построении и укреплении именно гражданского общества, степени вовлеченности различных общественных структур в решение насущных проблем современного таджикского общества. Коренные преобразования, происходящие в жизни современного социума Таджикистана и решение многих его проблем неразрывно связано с формированием именно гражданского общества. Сегодня стал бесспорным тот факт, что социальная активность личности или гражданская инициативность общества является важнейшим и наиболее существенным фактором формирования демократической, правовой государственности и действительно свободного, толерантного гражданского общества. Развитие основных институтов гражданского общества невозможно без социально-активных личностей и их инициативных и добровольных объединений, коих называют сегодня «третьим» сектором или некоммерческими неправительственными организациями (НПО). Осознание всей значимости этого социального назначения и сущности НПО может стать судьбоносным для таджикского общества в процессе перехода к гражданскому состоянию и правовой государственности.

Сегодня в Таджикистане создано большое количество общественных организаций, которые играют важную роль в политической системе. Данные организации составляют основу гражданского общества страны. Среди них НПО являются одним из наиболее развитых и эффективных институтов гражданского общества в Таджикистане. На начало 2018 года в стране официально зарегистрировано около 3000 НПО. Результаты недавно проведенных Национальной ассоциацией НПО Таджикистана (НАНПОТ) совместно с Национальным законодательным центром при Президенте РТ показывают, что в Таджикистане существуют 17372 некоммерческих организаций, из них 5440 являются учреждениями, которые в основном являются государственными, а остальные 11 932 организации являются негосударственными и их называют организациями гражданского общества (ОГО)². Сегодня они функционируют во всех сферах общественной и государственной жизни страны. Основные направления их деятельности по формированию гражданского общества многообразны, они выполняют очень важную связующую роль между обществом и властными структурами, бизнесом и СМИ, другими институтами.

¹ Каримов Ш.Т. Роль НПО в формировании гражданского общества в Таджикистане. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук. Душанбе, 2015. – С.14.

² Благоприятная среда для ОГО в Таджикистане. Отчет НАНПОТ.- Душанбе, 2016.

НПО проводят значительную работу по правовому просвещению населения и правовой защите прав и свобод граждан, содействуют законотворческому процессу, осуществляют мониторинг прав человека, ведут просветительскую работу в области прав человека и их защите, создают общественные приемные, обеспечивающие бесплатной юридической помощью и психологической поддержкой всех нуждающихся и т.д. Главная проблема в деле совершенствования данной многогранной деятельности НПО заключается в том, что этот комплекс мероприятий еще не является скоординированной системой, позволяющей гарантировать реализацию гражданами своих прав. Однако они чрезвычайно важны для осознания гражданами своих свобод и прав, повышения чувства собственного достоинства, повышения гражданской инициативы, для защиты своих прав. И такие формы работы в будущем необходимо поддерживать и расширять.

Часто рассматривают гражданское общество как гарантию не только политического благополучия, но и экономического успеха. По их мнению, активное, сильное гражданское общество может внести полезный вклад в решение проблем экономической политики, облегчить развитие частной инициативы, помочь предотвратить чрезмерное вмешательство государства в экономику. Другими словами, гражданское общество считается необходимым условием экономического успеха. В этом контексте, НПО Таджикистана стали и бесспорным экономическим фактором, создавая рабочие места и способствуя снижению уровня бедности в стране. Они играют решающую роль и по своему социальному назначению. В частности, широкий круг социальных проблем, таких, как поддержка социально уязвимых слоев (дети, молодежь, ветераны, беженцы, инвалиды и пр.), отстаивание права граждан на здоровую окружающую среду, организация досуга, социальная реабилитация и т.д., давно и успешно решается именно НПО, а не коммерческими организациями, с их нацеленностью на максимальное извлечение прибыли и не государством в силу своей инертности, консерватизма и ограниченности ресурсов и идей заниматься конкретными человеком и его проблемами.

В Таджикистане есть определенная политическая воля в понимании сути данной проблематики. Все больше и больше институтов и государственных структур начинают сотрудничать с НПО и другими институтами гражданского общества³. Есть хорошие примеры такого обоюдно выгодного сотрудничества и на национальном и на местном уровне. Более того, Президент страны на своем последнем Послании к парламенту⁴ особо подчеркнул значимость и важность гражданского общества и его институтов в успешном решении социально-экономических проблем и устойчивого развития Таджикистана в перспективе. На самом высоком уровне многократно утверждается мысль о том, что в Таджикистане нет альтернативы демократическому пути развития страны и построению гражданского общества. Проведенный в декабре 2017 года Парламентские слушания о состоянии гражданского общества в Таджикистане является хорошим примером и подтверждением возможного сотрудничества государства с НПО по улучшению правовой среде и эффективного социального сотрудничества в целом и в рамках Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, в особенности. Все это в конечном итоге способствует дальнейшему развитию и укреплению

³Ш.Каримов. НПО как институт гражданского общества в Таджикистане. Душанбе, 2010.

⁴ Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан: декабрь 2017г.

демократических основ таджикского общества и имеет принципиальное значение, особенно в сегодняшних условиях ограничения этих свобод в постсоветском пространстве.

Но вместе с тем, прослеживаются много пробелов и в теории и в практике процесса формирования и развития гражданского общества в стране. До сих пор отсутствует правовое определение самого понятия «гражданское общество» в основных государственных документах, включая Конституции Республики Таджикистан. Не приняты основополагающие стратегической значимости документы для полноценного и поступательного развития гражданского общества и его институтов в стране, таких как «Национальная концепция по развитию гражданского общества в Таджикистане», «Стратегия государственной поддержки развития НПО в Таджикистане», «Национальная концепция по социальному партнерству» и т.д.

Правовая среда для нормального функционирования НПО в Таджикистане в целом положительная. Действующие законы и законодательная среда относительно гражданского общества и его институтов соответствуют требованиям международных стандартов. Проблема в другом: в отсутствии надлежащих механизмов их реализации и неразвитой правоприменительной практикой, с одной стороны, и низком уровне правовой грамотности всего населения страны в целом, и НПО в частности, с другой стороны. На подходе новый закон о некоммерческих организациях (Закон РТ об НКО), который призван более эффективно регулировать деятельность всего некоммерческого сектора страны и способствовать более свободной и независимой его деятельности.

Вместе с тем, следуя ограничениям, принятыми в Российской Федерации в отношении ОГО, для ужесточения контроля и проверок уставной деятельности НПО были попытки внесения поправок в действующий Закон РТ «Об общественных объединениях», приняты новый Закон РТ «О митингах и демонстрациях» и поправки в Закон РТ «О государственных пошлинах», увеличились очевидные бюрократические барьеры при регистрации, перерегистрации и ликвидации ОГО, участились проверки деятельности общественных объединений. Эти и другие негативные явления и правовые ограничения в целом привели к тому, что общая ситуация относительно правовой среды для нормального функционирования НПО в Таджикистане, например, за 2014 год значительно ухудшилась. В результате, Таджикистан занял 25 место среди 29 стран региона по результатам индекса устойчивости *ОГО*, проводимого ежегодно Агентством США по развитию (*отстают ОГО Азербайджана, Белоруссии, Узбекистана и Туркменистана*)⁵.

В Таджикистане более и менее успешно стали практиковать создание общественных советов при министерств и других государственных органах. На сегодняшний день действуют 15 советов по различным вопросам. В отдельных Советах на республиканском уровне участие гражданского общества отражено частично через прогосударственные и/или непрофильные организации гражданского общества. В то же время существует возможность усиления участия гражданского общества в советах через

⁵ Индекс устойчивости НПО Таджикистана за 2014 год:
<https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1863/CSOSI-Report-FINAL-7-2-15.pdf>

общественные приемные Уполномоченного по правам человека на местах⁶. Применяются и общественные слушания и привлечение гражданских активистов при принятии принципиально значимых документов. Так, при принятии новой редакции Налогового Кодекса, например, активно принимали участие НПО, СМИ и предприниматели страны, подготавливая более 1000 замечаний и предложений к данному законопроекту. А недавний инцидент с дополнениями и изменениями к действующему Закону РТ об общественных объединениях, когда Правительство инициировало ужесточение правил по грантам и другим видам финансовой поддержки НПО извне, можно считать большим успехом гражданского общества страны и хорошим примером плодотворного диалога между государством и ОГО. В результате совместных усилий эти изменения и дополнения были приняты в такой форме, что устраивало обеих сторон. Теперь таджикские НПО не обязаны получать разрешение и пройти регистрацию при получении грантов, как это было заложено в проекте, а должны только ставить в известность Минюст после его получения через электронную почту (уведомительный характер послания). А самое главное, в этих изменениях и дополнениях отсутствует понятие «иностранные агенты»⁷.

Организационные возможности НПО Таджикистана за последние годы заметно ухудшились. Это, в первую очередь, связано с ограничением финансовых возможностей организаций. Во многих НПО нет постоянного, хорошо профессионально подготовленного штата. Многие работают от гранта к гранту. Объем и программы ОГО напрямую зависят от объема и доступности фондов иностранных доноров. Отсутствие фондов сдерживает ОГО от долгосрочного стратегического планирования. ОГО в основном работают с бенефициариями, но не создают социальную базу для своей деятельности. Хотя почти все НПО научились управлять финансами, но вопросы планирования, основанные на исследованиях и направленные на достижение стратегии развития организации, остаются нерешенными и открытыми. Отсутствует практика коллективного и прозрачного управления, не все НПО имеют работоспособных Правлений // Советов директоров. Привлечение волонтеров происходит не на системной основе. Само движение волонтерство не достаточно развито. Последние годы вопросам подготовки НПО лидеров, особенно из числа нового подрастающего поколения уделяется недостаточное внимание. Публикация отчетов о проделанной работе является большой редкостью. Создаются новые коалиции и сети НПО на различных уровнях, но они или неэффективны или же быстро распадаются по многим причинам, из-за нехватки средств и недостаточной мотивированности в первую очередь. Таким образом, вопросы финансирования деятельности НПО остаются их главной проблемой. Таджикские НПО почти на сто процентов остаются зависимыми от иностранных доноров. Остальные источники финансирования – государство, частный сектор, доходы от предпринимательской деятельности НПО, филантропия, членские взносы – остаются не использованными и не задействованными в достаточной степени. В 2014 году, Национальная ассоциация НПО Таджикистана инициировала серии круглых столов со

⁶http://ombudsman.tj/ru/kabulgohhoi_chamiyati/activities_of_public_reception.php

⁷ Поправки к Закону "Об общественных объединениях" (подписаны Президентом 8 августа 2015) :

http://www.adlia.tj/base/show_doc.fwx?Rqn=124936ю

всеми официально зарегистрированными политическими партиями Таджикистана с целью улучшения социального партнерства между НПО и политическими партиями, рассматривая их в том числе как дополнительный внутренний источник по реализации совместных программ и проектов. На сегодняшний день подписаны Меморандумы о социальном партнерстве каждой из этих партий. НАНПОТ планирует проведение такой же программы и с представителями малого и среднего бизнеса страны. Ожидается, что такой подход будет способствовать активному привлечению местных ресурсов в решении данной проблемы и более устойчивому развитию НПО в Таджикистане.

В целом, можно констатировать, что процесс формирования гражданского общества в Таджикистане находится на начальном этапе своего развития, будучи приоритетом в национальной стратегии страны по построению правового государства и демократического общества. На этом этапе важно изучить зарубежный опыт и эффективно использовать его при построении гражданского общества в нашей стране.

Ш.Т.Каримов: «Оид ба ҷомеаи шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон». Мақолаи мазкур ба масъалаҳои марбут ба раванди ташаккул ва инкишофи ҷомеаи шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон ва мақоми созмонҳои ғайридавлатӣ ҳамчун ниҳоди муҳимми он дар низоми сиёсии кишвар бахшида шудааст.

МАФҲУМҲОИ КАЛИДӢ: ҷомеаи шаҳрвандӣ, демократия, созмонҳои ғайридавлатӣ, низоми сиёсӣ.

Ш.Т.Каримов: «О гражданском обществе в Таджикистане». Статья посвящена процессу формирования гражданского общества в современном Таджикистане и роли неправительственных организаций (НПО) как важной в политической системе страны.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: гражданское общество, демократия, неправительственные организации, политическая система.

Shamsiddin T. Karimov: “The State of Civil Society in Tajikistan ”. The article is devoted to the process of formation of civil society in Tajikistan and the role of NGOs as an important institution of civil society in the political system of the country.

KEY WORDS: civil society, democracy, NGO, political system.