

**К. А. Кудратов**

*Новосибирский государственный университет  
ул. Пирогова, 2, Новосибирск, 630090, Россия*

*komron.kudratov@gmail.com*

## **ОТНОШЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН С СОЕДИНЕННЫМИ ШТАТАМИ АМЕРИКИ И ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ**

Анализируются дипломатический, военно-политический, экономический и другие виды сотрудничества между Республикой Таджикистан и США. Автор исследует факторы, обуславливающие необходимость взаимодействия РТ с США в различных областях, а также перспективы взаимоотношений между указанными странами. Отмечается интенсивность и повышение в последнее время уровня двухстороннего сотрудничества США и РТ. Приведены примеры становления и развития договорно-правовой базы по сотрудничеству в различных областях, в том числе в сфере экономической, военной, обеспечения охраны и безопасности таджикско-афганской границы. Проводится конкретный анализ некоторых важных двусторонних соглашений. Значительное внимание уделено взаимодействию Таджикистана с США в области борьбы против терроризма, незаконного оборота наркотиков, контрабанды оружия. Приводятся фактические данные о значительной финансовой помощи, оказываемой США Таджикистану в экономической и военной областях.

*Ключевые слова:* Соединенные Штаты Америки, Республика Таджикистан, военно-политическое сотрудничество, безопасность и укрепление таджикско-афганской границы, борьба против терроризма, незаконный оборот наркотиков, контрабанда оружия.

Дипломатические отношения между Республикой Таджикистан (РТ) и Соединенными Штатами Америки (США) установлены 14 февраля 1992 г. Официально Посольство США в Таджикистане было открыто в марте 1992 г. и начало функционировать в декабре 2002 г.

В ходе реализации двусторонних отношений между Таджикистаном и США было подписано свыше 30 документов, регулирующих договорно-правовую базу, в том числе 11 – в торгово-экономической сфере и 6 – в сфере военно-технического сотрудничества, борьбы с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков. Совместная борьба против вышеназванных явлений, включая, кстати, и торговлю людьми, все теснее связывают США с Таджикистаном.

Если в предыдущие годы присутствие США в РТ выражалось лишь в виде поставок гуманитарной помощи, то события 11 сентября 2001 г. и последовавшая за ними антитеррористическая операция в Афганистане обозначили новый этап в развитии двустороннего сотрудничества.

В настоящее время таджикско-американские отношения успешно развиваются как по линии торгово-экономических связей, так и в области сотрудничества в гуманитарных областях (образование, медицина, здравоохранение и др.). Свидетельством заинтересованности США в дальнейшем укреплении сотрудничества между странами является интенсификация двусторонних контактов.

*Кудратов К. А.* Отношения Республики Таджикистан с Соединенными Штатами Америки и проблемы безопасности // Вестн. Новосиб. гос. ун-та. Серия: История, филология. 2014. Т. 13, вып. 4: Востоковедение. С. 215–220.

Известно, что обеспечение безопасности на таджикско-афганской границе никогда не было проблемой исключительно Таджикистана. Слабая охрана протяженной (1 400 км) таджикско-афганской границы способствует поступлению крупных партий наркотических веществ из Афганистана через приграничную Хатлонскую область и ГБАО Таджикистана<sup>1</sup>.

Особую тревогу вызывает интенсивное выращивание опийного мака на сопредельных с Таджикистаном афганских территориях. Ещё до вторжения в Афганистан в 2001 г. войск США и НАТО близ таджикско-афганской границы действовало около 400 лабораторий по изготовлению героина, а на складах было сосредоточено около 10 тонн готового к транспортировке сырья<sup>2</sup>.

Движение талибан, находившееся у власти в 1996–2001 гг., вело масштабную борьбу с производством и сбытом наркотиков. Однако после ввода в Афганистан войск Западной коалиции и изгнания талибов производство опиума возросло более чем в 40 раз: с 185 тонн в 2001 г. до 8 200 тонн в 2007 г. Ни США, ни НАТО, войска которых сейчас представлены в Афганистане, не в силах помешать этому процессу<sup>3</sup>.

В таких условиях вся тяжесть противостояния контрабанде наркотиков из сопредельного Афганистана легла на плечи военнослужащих Группы пограничной службы Республики Таджикистан.

С 2000 по 2012 г. правоохранительными органами Республики было конфисковано около 78 тонн наркотических средств, из которых 31 тонну составлял героин и свыше 24 тонн – опий. Простое сопоставление фактов и цифр делает возможным представить всю серьёзность проблемной ситуации<sup>4</sup>.

Неспособность правоохранительных органов эффективно бороться с наркотрафиком, с одной стороны, объясняется сложным рельефом местности. С другой – крайне бедной экономикой, растущей коррупцией во властных структурах и органах безопасности, неудовлетворительной деятельностью Комитета по охране государственной границы (КОГГ). В такой ситуации президент РТ Э. Рахмон вынужден полагаться на постоянную помощь, которую ему оказывают США в сфере укрепления безопасности границ.

Военно-техническая составляющая современной политики США по отношению к Республике Таджикистан имеет ключевое значение в вопросе стабилизации обстановки в Афганистане. Взаимодействие США и РТ в сфере военно-технического сотрудничества осуществляется в рамках программы «Зарубежное военное финансирование» (Foreign Military Financing) и «Международной программы военного образования и подготовки» (International Military Education and Training). Их реализация подразумевает выделение грантов иностранным государствам в области военного сотрудничества и безопасности [Саидмуродов, 2012. С. 19].

США продолжают оказывать Таджикистану прямую техническую помощь в рамках Программы экспортного контроля и безопасности границ.

Рост военно-политического интереса США выражается в постепенном увеличении числа проводимых совместных учений военных ведомств США и РТ в борьбе с наркотической угрозой и в совместной работе таможенных органов, что приводит к постепенному пересмотру военной составляющей двустороннего взаимодействия.

В 2003 г. Таджикистан вступил в программу НАТО «Партнерство ради мира», что, по мнению министра обороны РТ генерал-полковника Ш. Хайруллоева, стало новым толчком в развитии военного сотрудничества с западными странами. Благодаря развитию таких связей многие проблемы, стоящие перед Вооруженными силами Таджикистана (подготовка кадров, обеспечение средствами связи, автотранспортом, вещевым и медицинским имуществом, инженерно-саперным оборудованием, оргтехникой и другими средствами), постепенно решаются путем оказания безвозмездной помощи со стороны партнеров.

<sup>1</sup> Молдобаев А. США, Афганистан и глобальные масштабы наркобизнеса // Информационно-аналитический портал «Единое Отечество». URL: <http://www.otechestvo.org.ua/main/20101/2520.htm> (дата обращения 15.11.2013).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Производство опиума в Афганистане // Информационно-аналитический портал «AntiDrugFront.ru». URL: <http://www.antidrugfront.ru/facts/afghanistan-facts.html> (дата обращения 15.11.2013).

<sup>4</sup> АКН: за 12 лет в Таджикистане изъято более 78 тонн наркотических средств // Информационно-аналитический портал «Радио Свобода». URL: <http://rus.ozodi.org/content/article/24760725.html> (дата обращения 15.11.2013).

В июле 2005 г. российские пограничники, за исключением группы советников пограничной службы ФСБ из 300 человек, были выведены из Таджикистана, а США практически полностью взяли на себя расходы погранслужбы, экспортных служб контроля, таможни, позиционируя свою помощь как поддержку суверенитета [Старчак, 2009. С. 24].

Напомним, что с 1992 по 2005 г. группа Пограничных войск России находилась в Республике Таджикистан на основе «Соглашения между РТ и РФ о правовом статусе погранвойск РФ, находящихся на территории РТ» от 25 мая 1993 г.

В связи с передачей ответственности за охрану границы таджикским пограничникам Правительство США выделило 16,5 млн долларов из дополнительного бюджета 2005 г. для помощи Таджикистану в борьбе с контрабандой наркотиков и обеспечения безопасности на границе<sup>5</sup>.

Посольство США в Душанбе профинансировало проект международной организации по миграции (МОМ) по поддержке Хорогского пограничного учебного центра для сотрудников пограничных служб Афганистана и Таджикистана. 20-месячная программа подготовки включала основные положения по охране границы, приграничному сотрудничеству, визовой политике, опознанию фальшивых документов, борьбе с контрабандой наркотиков, торговле людьми и борьбе с терроризмом. В течение года обучение пограничному и иммиграционному контролю прошли 70 таджикских и 90 афганских пограничников.

Отдел по контролю за наркотиками и охране правопорядка посольства США в Таджикистане с 1992 г. сотрудничает с правоохранительными органами Таджикистана в области укрепления безопасности границы, вложив в ее реализацию более 28 млн долларов США<sup>6</sup>.

Открытие на таджикско-афганской границе, на контрольно-пропускном пункте Нижний Пяндж – Шерхан Бандар коммерческого таможенного комплекса является одной из самых крупных программ американской помощи Таджикистану в области укрепления пограничной безопасности. Проект стоимостью более 12 млн долл. был профинансирован программой по борьбе с контрабандой наркотиков Центрального командования США. По словам посла США в РТ К. Гросса, проект демонстрирует приверженность США делу поддержки усилий Таджикистана в области противодействия нелегальному обороту наркотических средств и контрабанде товаров из Афганистана в Таджикистан и содействует развитию торговых путей между Севером и Югом<sup>7</sup>.

Стремление правительства РТ к расширению сотрудничества с США вылилось в то, что Таджикистан не стал пролонгировать договор с РФ об охране государственной границы. Американская же сторона в ответ предложила Таджикистану модернизировать погранвойска, установить совместную охрану границы и создать таджикско-американские погранзаставы. Очевидно, что вывод российских пограничников стал условием американской помощи в этой сфере, поскольку американцы не стали охранять таджикскую границу, но приняли активное участие в модернизации пограничных служб республики [Старчак, 2009. С. 22].

К 2005 г. США оказали Министерству обороны РТ безвозмездную помощь в сумме около 25 млн долл. В период с 2005 по 2007 г. на реконструкцию, ремонт и оснащение 15 застав на афганской границе правительство США выделило около 40 млн долл.<sup>8</sup>

В последние годы участились визиты в Душанбе представителей США, которые на встречах с президентом РТ Э. Рахмоном обсуждали вопросы сотрудничества в областях энергети-

---

<sup>5</sup> Салимов Ф. Н. Взаимоотношения РТ с США в рамках антитеррористической коалиции и перспективы военно-технического сотрудничества. URL: [http://firistoda.blogspot.com/2012/11/blog-post\\_9646.html](http://firistoda.blogspot.com/2012/11/blog-post_9646.html) (дата обращения 15.11.2013).

<sup>6</sup> США профинансировали ремонт погранзаставы на таджикско-афганской границе // Информационный портал «Все новости Казахстана, курс доллара в Казахстане, свежие новости Казахстана, Россия новости дня». URL: <http://www.meta.kz/490566-ssha-profinansirovali-remont-pogranzastavy-na.html> (дата обращения 15.11.2013).

<sup>7</sup> Таджикско-афганскую границу оборудуют на деньги США // Информационно-аналитический портал «BBC». URL: [http://www.bbc.co.uk/russian/international/2010/07/100721\\_tajikistan\\_new\\_terminal.shtml](http://www.bbc.co.uk/russian/international/2010/07/100721_tajikistan_new_terminal.shtml) (дата обращения 15.11.2013).

<sup>8</sup> Из выступления Эвана Ф. Фейгенбаума, заместителя помощника госсекретаря США по делам Южной и Центральной Азии, на конференции, посвященной пятнадцатой годовщине установления отношений между США и Таджикистаном, в Центре стратегических исследований, Душанбе, Таджикистан, 13.04.2007 «Пятнадцать лет таджикско-американских отношений» // Официальный сайт посольства США в Таджикистане. URL: <http://dushanbe.usembassy.gov/speeches.html> (дата обращения 15.11.2013).

ки, транспорта и коммуникаций, формирования регионального рынка электроэнергии, взаимодействия с международными финансовыми учреждениями.

Так, 11 ноября 2008 г. на встрече президента с заместителем помощника госсекретаря США по Южной и Центральной Азии Дж. Кролом обсуждались водно-энергетические проблемы, перспективы двустороннего сотрудничества, а также региональные вопросы, в частности ситуация в Афганистане. Дж. Крол подтвердил, что политика Вашингтона в отношении Центральной Азии останется неизменной, поскольку этот регион имеет чрезвычайно важное значение для укрепления стабильности во всей Азии. Он заверил Э. Рахмона в том, что объемы финансовой помощи государствам региона, невзирая на мировой кризис, не уменьшатся [Старчак, 2009. С. 27].

Выступая в ходе визита на пресс-конференции, Дж. Крол упомянул некоторые факты о помощи США Таджикистану. По его словам, Посольство и Корпус военных инженеров США по Программе экспортного контроля и безопасности границ передали Таможенной службе РТ мобильное рентгеновское оборудование и помещения пограничного контроля в Нижнем Пяндже на сумму в 229 тыс. долл.<sup>9</sup>

Он напомнил также, что 22 августа 2008 г. посол США в РТ Т. Э. Джейкобсон и глава МИД РТ Х. Зарифи подписали два документа, в рамках которых Таджикистан получит помощь на сумму 13,4 млн долл. для укрепления сферы безопасности и охраны правопорядка. В 2009 г. стороны подписали дополнения к текущему Соглашению между правительствами США и РТ, которые также предусматривают выделение средств в этом направлении.

Нередкими гостями в Таджикистане стали и высокопоставленные армейские чины США.

Так, с 30 марта по 1 апреля 2012 г. в РТ с визитом находился глава Центрального командования вооруженных сил США генерал Корпуса морской пехоты Джеймс Мэттис. В ходе его переговоров с президентом Э. Рахмоном обсуждались вопросы о сотрудничестве в сфере достижения мира в Афганистане и регионе.

Д. Мэттис, в частности, выразил обеспокоенность сложной ситуацией, возникшей в связи с укреплением позиций афганских наркобаронов. Президент Таджикистана по этому поводу заявил: «Если сравнивать сегодняшнюю ситуацию с тем, что было 10–11 лет назад, то разница огромная. Хочу отметить, что сейчас ситуация с безопасностью гораздо лучше»<sup>10</sup>.

30 июля 2013 г. состоялась беседа президента РТ с командующим Центральным командованием Вооруженных сил США Ллойдом Джеймсом Остином, преемником Мэттиса. Генерал Остин заступил на пост командующего Центральным командованием США 22 марта 2013 г. На встрече обсуждались вопросы модернизации Вооруженных сил республики, укрепления афганско-таджикской границы и проблемы региональной безопасности. Президент Э. Рахмон затрагивал вопрос о возможности получения материально-технической помощи для воинских и специальных подразделений республики<sup>11</sup>.

В марте 2007 г. впервые в истории Таджикистана на его территории прошли совместные тренинг-учения американских военнослужащих и таджикских пограничников. В 2011 г. в г. Турсунзаде США открыли учебный центр подготовки кадров для Вооруженных сил Таджикистана. И ежегодно по программе военного сотрудничества более 100 таджикских военных участвуют в тренингах и мероприятиях, планируемых Центральным командованием США.

По оценке экспертов, ВС Таджикистана неспособны самостоятельно противостоять внешней угрозе, используя оружие и боевую технику, оставшуюся с советских времен.

Сенат Конгресса при разработке проекта документа о стратегии США в Центральной Азии после вывода международных коалиционных сил из Афганистана в 2014 г. обратил особое внимание на ситуацию в Таджикистане. Американский эксперт Р. Солаш сказал, что

<sup>9</sup> Правительство США продолжает оказывать содействие Таджикистану в укреплении границ. Новости, 31 марта 2008; США передает Правительству Республики Таджикистан помещения для пограничного контроля в Нижнем Пяндже. Новости, 19 августа 2008 // Официальный сайт Посольства США в Таджикистане. URL: [http://russian.dushanbe.usembassy.gov/pr\\_03312008\\_rus.html](http://russian.dushanbe.usembassy.gov/pr_03312008_rus.html) (дата обращения 15.11.2013).

<sup>10</sup> Бодямина А. Таджикистан договорился с США об укреплении безопасности в регионе // Информационный сайт газеты «Комсомольская правда». URL: <http://www.kp.ru/online/news/1118560/> (дата обращения 15.11.2013).

<sup>11</sup> Командующий Центральным командованием США проведет переговоры с президентом Таджикистана // Сайт информационного агентства «Интерфакс-Азербайджан». URL: <http://interfax.az/view/581243> (дата обращения 15.11.2013).

обеспокоенность Сената связана не только с внутренней ситуацией в РТ, но и с его протяженной и практически неохраняемой границей с Афганистаном, через которую легко проникают наркокурьеры и экстремисты<sup>12</sup>.

В Администрации США считают, что стабильность в регионе в значительной мере зависит от стабильности и экономической ситуации в Таджикистане. Однако РТ сталкивается с многочисленными проблемами, среди которых (кроме вышеназванных) – напряженные отношения с Узбекистаном, масштабная коррупция и не соответствующая международным нормам система здравоохранения и образования [Nichol, 2013. P. 16].

В США повышение потенциала силовых структур Афганистана и Таджикистана считают одним из приоритетных направлений американской политики. По словам посла США в Таджикистане Кена Гросса, попытки талибов дестабилизировать обстановку в Афганистане требуют повышения уровня охраны таджикско-афганской границы<sup>13</sup>. Дипломат сообщил, что в этом направлении Соединенные Штаты ведут работу в партнерстве с Россией, ОБСЕ и другими донорами.

На саммите ОДКБ в Сочи генеральный секретарь ОДКБ Н. Бордюжа не преминул напомнить, что Москва тратит на укрепление безопасности Таджикистана гораздо больше средств, чем Вашингтон. «Я знаю, – сказал он, – что они (США) построили там несколько застав. Но я просто убежден: то, что вкладывала и вкладывает в Таджикистан Российская Федерация, неизмеримо больше»<sup>14</sup>.

В то же время ясно, что в военно-техническом взаимодействии США в ближайшее время не смогут изменить внешнеполитическую ориентацию РТ на РФ. Не соглашаются США и с предложением России о создании военной организации или интеграционного объединения по вопросам безопасности с вхождением в нее Республики Таджикистан.

В ближайшем будущем политика США будет направлена на координацию своих действий с Душанбе и Москвой в формате Россия – Таджикистан – США. Это направление будет реализовываться по линии оборонных ведомств, трех стран по ограничению наркотрафика с территории Афганистана, что, по мнению официальных лиц США, может послужить благоприятной основой для повышения эффективности политики Вашингтона в Таджикистане.

Тем не менее можно заключить, что сегодня политика США в республике не столь активна, как она была в самом начале XXI в. Американцы сейчас предпочитают ограничиваться призывами к дальнейшей «демократизации» Таджикистана и редкими визитами в РТ представителей официальной власти.

### Список литературы

Саидмуродов А. Л. Эволюция политики США в отношении Республики Таджикистан: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2012.

Старчак М. В. США vs. Россия в сотрудничестве с Таджикистаном в военно-политической сфере // Центральная Азия и Кавказ. 2009. № 3 (63). С. 20–35.

Nichol J. Tajikistan: Recent Developments and U.S. Interests // Congressional Research Service. 2013. 25 Sept.

Материал поступил в редакцию 19.11.2013

<sup>12</sup> Таджикско-афганская граница – ворота для террористов. URL: <http://tajmigrant.com/tadzhiksko-afganskaya-granica-vorota-dlya-terroristov.html> (дата обращения 15.11.2013).

<sup>13</sup> США содействуют повышению потенциала по обеспечению безопасности таджикско-афганской границы // Информационный портал «Все новости Казахстана, курс доллара в Казахстане, свежие новости Казахстана, Россия новости дня». URL: <http://meta.kz/617906-ssha-sodeystvuyut-povysheniyu-potenciala-po-obespecheniyu-bezopasnosti-tadzhiksko-afganskoj-granicy.html> (дата обращения 15.11.2013).

<sup>14</sup> Пояс на границе // Информационно-аналитический портал «Газета.Ру». URL: [http://www.gazeta.ru/politics/2013/09/23\\_a\\_5665957.shtml](http://www.gazeta.ru/politics/2013/09/23_a_5665957.shtml) (дата обращения 15.11.2013).

**Komron A. Kudratov**

*Novosibirsk State University  
2 Pirogov Str., Novosibirsk, 630090, Russian Federation*

*komron.kudratov@gmail.com*

**TAJIKISTAN – UNITED STATES RELATIONS AND SECURITY ISSUES**

The article analyzes the diplomatic, military and political, economic and other forms of cooperation between the Republic of Tajikistan and the United States. The author explores the factors contributing to the need for cooperation of the countries in various fields, as well as prospects for mutual relations between the countries. The article notes the intensity and the recent increase of bilateral cooperation between the countries. It gives examples of formation and development of the legal framework for cooperation in various fields working for security and safety of the Tajik-Afghan border. Conducted is a specific analysis of some important bilateral agreements and military-political factors that contribute to the need for United States military presence in Tajikistan. Especially important in this regard is the United States cooperation with Tajikistan, which plays an important geopolitical, raw and transit role in Afghanistan. It should be immediately noted that Tajikistan and the United States are one of the primary military and strategic partners due to a number of geopolitical, economic and military factors. Considerable attention is paid to cooperation between Tajikistan and the United States in the fight against terrorism, drug trafficking, arms smuggling. Cooperation between the United States and the Republic of Tajikistan in the field of military-technical cooperation is carried out through two programs: Foreign Military Financing, which is financed by the armed forces of the Republic of Tajikistan, and the International Military Education and Training, which implies grant allocation for foreign countries military cooperation and security. The Republic of Tajikistan and the United States signed over 30 documents governing the legal base, including 11 in trade and economic sphere and 6 in the sphere of military-technical cooperation, the fight against terrorism and drug trafficking. Joint struggle against the aforementioned phenomena, including human trafficking, makes the United States strongly associated with Tajikistan. The United States has been the major humanitarian and developmental aid donor and for resettlement of displaced persons. The author gives evidence of significant financial assistance to Tajikistan United States in economic and military fields. Over the period FY1992-FY2010, the United States budgeted \$988.57 million of aid for Tajikistan, mainly for food and other humanitarian needs. The United States also facilitated the delivery of privately donated commodities. Budgeted assistance for FY2011 was \$44.48 million and for FY2012 was \$45.1 million, and the Administration requested \$36.4 million in foreign assistance for Tajikistan in FY2014. Bilateral cooperation between Tajikistan and the United States, which is conducted on the basis of principles for the protection and promotion of national interests, becomes richer and wider year by year.

*Keywords:* United States of America, Republic of Tajikistan, the politico-military cooperation, security and strengthening the Tajik-Afghan border, the fight against terrorism, drug trafficking, arms smuggling.

**References**

Saidmurodov A. L. *Evolyuciya politiki SSHA v otnoshenii Respubliki Tadjhikistan* [The Evolution of US Policy toward the Republic of Tajikistan]. Moscow, 2012.

Starchak M. V. *SSHA vs. ROSSIYA v sotrudnichestve s Tadjhikistanom v voenno-politicheskoj sfere* [USA vs. Russia in cooperation with Tajikistan in the Military Politic Sphere]. *Centralnaya Aziya i Kavkaz* [Central Asia and Caucasus], 2009, no. 3 (63), p. 20–35.

Nichol J. *Tajikistan: Recent Developments and U.S. Interests*. *Congressional Research Service*, 2013, 25 Sept.