



Расули Х.Г.,
старший преподаватель кафедры
истории Дажузджанского университета
Исламской Республики Афганистан

Кудратов К.А.,
ассистент кафедры новой и
новейшей истории зарубежных
стран Таджикского национального
университета, кандидат
исторических наук



АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УГРОЗАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПОГРАНИЧНОЙ СФЕРЕ

Калидвожаҳо: амнияти миллӣ; амнияти сарҳадӣ; сарҳади давлатӣ; минтақаҳои наздисарҳадӣ; муқобилият нишон додан ба таҳдидҳои амнияти миллӣ; ҳимояи манфиатҳои миллӣ.

Ключевые слова: национальная безопасность; пограничная безопасность; государственная граница; пограничная сфера; противодействие угрозам национальной безопасности; защита интересов государства.

Keywords: national security; boundary security; state frontier; boundary sphere; counteraction to threats of national security; protection interests of the state.

Любое государство, и Республика Таджикистан здесь не является исключением, уделяет вопросам обеспечения безопасности повышенное внимание. Действительно, безопасность является необходимым условием нормальной жизнедеятельности личности, общества и государства в целом.

Безопасность, если рассматривать ее в контексте функционирования государства, можно характеризовать как особое состояние системы государственных институтов и государственных органов, властных отношений, при которых «обеспечивается сохранение их качественной определенности с объективно обусловленными инновациями в ней и свободное, соответствующее собственной природе и ею определяемое функционирование» [1].

Сегодня общегосударственная безопасность приобрела комплексный, многосоставный характер. Ее структурные компоненты охватывают практически все важнейшие сферы общественной жизнедеятельности и виды угроз существованию и развитию страны, подсистемам ее жизнеобеспечения, жизненно важным интересам личности, общества и государства [9; 18; 16]. Речь идет, прежде всего, об обеспечении безопасности в экологической, экономической, социально-политической, международной, информационной, военной (оборонной) и пограничной сферах.

Пограничная сфера, в которой сосредоточены национальные интересы и противостоящие им угрозы в пограничном пространстве, предопределяет место пограничной безопасно-

сти в структуре национальной безопасности. Пограничная безопасность и национальная безопасность государства соотносятся между собой как часть целого и целое, т.е. пограничная безопасность, является составляющей системы национальной безопасности [9].

Само понятие «пограничная безопасность» является сравнительно новым, несмотря на то, что отражаемое им явление имеет давние исторические корни. Под пограничной безопасностью сегодня понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от реальных и потенциальных внешних и внутренних угроз [8].

На современном этапе пограничная безопасность является одной из наиболее важных и актуальных составляющих национальной безопасности Республики Таджикистан, что обусловлено стремительным, а порою и непредсказуемым развитием политической и экономической обстановки как на глобальном, так и на региональном уровне, наличием на территориях стран, сопредельных с Республикой Таджикистан, очагов напряженности и нестабильности, под влиянием которых формируется большинство современных потенциальных и реальных вызовов и угроз, оказывающих существенное дестабилизирующее влияние на состояние пограничной безопасности всех государств без исключения,

Традиционно пограничная политика любого государства формируется в первую очередь исходя из приоритетов его внутренней и внешней политики.

Республика Таджикистан, придерживаясь прогрессивной линии развития взаимоотношений в пограничной сфере, не составляет исключения. Политика Республики Таджикистан на границе ориентирована на формирование пояса добрососедства вокруг страны и создание благоприятных условий для добросовестного транзита через ее территорию. При этом интересы пограничной безопасности в Республике Таджикистан рассматриваются через призму мировых стандартов в вопросах транзитной политики.

Республика Таджикистан расположена на юго-востоке Центральной Азии, её территория 142.1 тыс. квадратных километров.

Таджикская граница это рубеж пограничной безопасности и фильтр транзитных и миграционных потоков от Южной Азии к Центральной Азии и до России. Это своего рода связующее звено, мост между Центральной Азией и Южной Азией. С востока от таджикской гра-

ницы КНР, с юга Афганистан, Иран, Пакистан и Индия. Фактически наша граница это рубеж СНГ. Это самая уникальная по своему содержанию граница, предназначение которой сегодня не разделять, а связывать и объединять.

Сегодня уже все понимают, безопасность общая задача, и обособленно ее не решить. Коренным образом изменился и характер угроз на границе. Терроризм, трансграничная организованная преступность, наркотрафик, торговля людьми, нелегальная миграция, нелегальный оборот оружия и опасных веществ несут новые угрозы. Экономическая стабильность государств подрывается контрабандной деятельностью.

Основными угрозами интересам и безопасности Республики Таджикистан в пограничной сфере являются наличие и возможная эскалация вооруженных конфликтов вблизи ее государственной границы, незавершенность международно-правового оформления государственной границы с отдельными сопредельными государствами, деятельность международных террористических и экстремистских организаций по переброске на территорию Республики Таджикистан своих эмиссаров, средств террора и организации диверсий, а также активизация трансграничных преступных групп по незаконному перемещению через государственную границу Республики Таджикистан наркотических средств, психотропных веществ, товаров и грузов, других материальных и культурных ценностей, организации каналов незаконной миграции.

Ключевые национальные интересы Республики Таджикистан в ее пограничных пространствах находятся в области экономики, борьбы с организованной преступностью в сфере наркобизнеса, контрабанды оружием, боеприпасами, сырьевыми и материальными ресурсами, незаконной миграции, экологии и терроризма. Эти интересы в значительной степени сосредоточены в приграничных регионах, где угрозы ими проявляются наиболее остро.

Обеспечение пограничной безопасности представляет собой сложный динамичный процесс, в котором задействованы государственные органы различных ветвей власти. Законодательство Республики Таджикистан возлагает функции непосредственного осуществления деятельности по обеспечению пограничной безопасности на Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан, осуществляющий свою деятельность на

основании Законов Республики Таджикистан «О Пограничных войсках Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан» [4] и «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан» [5].

Так, Закон Республикой Таджикистан «О Государственной границе Республики Таджикистан» [3], который является основополагающим нормативным правовым актом в сфере обеспечения пограничной безопасности и определяющий перечень государственных органов исполнительной власти Республики Таджикистан по обеспечению пограничной безопасности. Это Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан, Министерство иностранных дел РТ, Министерство обороны РТ, Таможенная служба при Правительстве РТ, Министерство внутренних дел РТ.

Состояние защищенности государственной границы и приграничной территории Республикой Таджикистан, жизненно важных интересов личности, общества и государства от всего спектра возможных и реальных внешних и внутренних угроз в пограничном пространстве, достигается интегрированием усилий субъектов обеспечения пограничной безопасности. А значит, не будет преувеличением утверждение, что состояние пограничной безопасности напрямую зависит от эффективности взаимодействия государственных органов исполнительной власти Республики Таджикистан, которые её обеспечивают.

Объем правовых норм в сфере обеспечения пограничной безопасности достаточно велик. Но все же ее охрана и защита во многом зависят от социально-демографических, экономических и других общественно значимых параметров развития обстановки.

Слабое финансирование национальных пограничных ведомств не позволяет своевременно модернизировать и развивать пограничную инфраструктуру, закупать современные технические средства охраны границы, осуществлять подготовку высококвалифицированных специалистов, вследствие чего противодействие трансграничным вызовам и угрозам осуществляется неполноценно, характерным примером подобной проблемы является таджикско-афганский участок государственной границы.

Практически сразу после распада СССР и обретения Республикой Таджикистан независимости, одним из наиболее актуальных по-

граничных вопросов для нее стала ситуация на таджикско-афганской границе.

Протяжённость границы с Афганистаном составляет 1400 км, или третья часть от всех государственных границ Таджикистана и слабо охраняется. И всю эту линию защищали чуть более трех тысяч пограничников. С мая 1992-го они за неполный год задержали около тысячи нарушителей, изъяв у них до 500 стволов оружия. В 1993-м попытки прорыва только усилились. К тому же чем дальше, тем активнее действовала наркомафия [14]. К середине 90-х годов сырьё для наркотиков и сами наркотики изымали на границе тоннами в год.

22 января 1993 г. главами государств-участников СНГ было принято решение о мерах по стабилизации обстановки на участке государственной границы Республики Таджикистан с Исламским Государством Афганистан, согласно которому ГПВ ФПС РФ в Республике Таджикистан усиливалась подразделениями вооруженных сил Республики Казахстан, Республики Кыргызстан и Республики Узбекистан по батальону от каждой, а также от Российской Федерации силами и средствами российской 201-й мотострелковой дивизии.

На заседании Совета командующих пограничными войсками государств-участников СНГ 22 декабря в г. Душанбе отмечалось, что исключительно в результате совместных действий за период 1993-1995 гг. было предотвращено более 850 попыток прорыва через границу, задержано более 800 нарушителей, изъято 127 орудий и минометов, 100 гранатометов и установок для пуска реактивных снарядов, 290 единиц стрелкового оружия, более 15 тысяч мин и снарядов, более 2 тонн наркотических веществ [10].

По другим данным в период 1992-2005 гг. на таджикско-афганской границе было задержано более 3 тыс. нарушителей государственной границы, зафиксировано 535 боестолкновений, 1378 раз пограничные наряды, заставы и посты подвергались обстрелам. Было предотвращено 1606 попыток прорыва границы, в ходе которых погиб 161 пограничник, а 362 были ранены [17].

За период с 2000 по 2006 годы на таджикско-узбекском участке государственной границы Республики Таджикистан имело место 36 фактов противоправной деятельности, наносящей политический, экономический ущерб Республике Таджикистан. В их числе - 5 фактов незаконного захвата военнослужащих погра-

ничных войск Республики Таджикистан, 2 факта обстрела и незаконного захвата территории Республики Таджикистан, 4 факта нападения на пограничные наряды Пограничных войск Таджикистана, 3 факта нападения и захвата мирных граждан, незаконный захват и угон крупного и мелкого рогатого скота со стороны военнослужащих Узбекистана [2].

Значительная часть таджикско-афганской границы проходит по труднодоступной горной местности, где и нередко случаются вооруженные столкновения между пограничниками и наркокурьерами.

Вообще же, незаконный оборот наркотиков и их поступление в Центральную Азию и далее в Россию и Европу по так называемому «афганскому наркотрафику», является серьезной проблемой.

В Республике Таджикистан наиболее интенсивная контрабандная транспортировка наркотических веществ с территории Афганистана осуществлялась по трем направлениям:

Пянджском на западном участке таджикско-афганской границы;

Хорог-Мургаб-Ош;

Хорог-Ишкашим-Мургаб-Ош.

Часть наркотиков доставлялась через Калай-Хумб в Гарм, а оттуда в Душанбе и далее в европейскую часть СНГ. В 1995 г. на этих направлениях было задержано более 2 тонн наркотиков, в 1996 г. почти 4 тонны. Только за февраль-март 1997 г. было предотвращено 14 попыток вооруженных прорывов, изъяты сотни килограммов наркотиков [10; 10; 12]. За 1995-1997 гг. на линии таджикско-афганской границы было конфисковано в общей сложности более 9,5 тонн опиума. По данным экспертов ФПС России, в приграничных с Таджикистаном районах Исламского Государства Афганистан (в провинции Кундуз) к 1998 г. были созданы несколько мощных лабораторий по производству героина, ежегодное производство героина на территории Афганистана и Пакистана доходит в этот период до 350 тонн [12].

В целях реализации своих замыслов преступные группировки осуществляют постоянные вылазки на линии Государственной границы Таджикистана и создают реальную угрозу национальной безопасности и безопасности стран региона. Особое беспокойство вызывают попытки «Исламского государства» (ИГИЛ) закрепиться на севере Афганистана.

Начиная с 1992 г., Таджикистан и Афганистан подписали несколько соглашений и договоров, касающихся сотрудничества в области обеспечения безопасности и борьбы с преступностью. К их числу относятся: Соглашение «О борьбе с незаконным оборотом наркотиков», Соглашение «О сотрудничестве в борьбе с терроризмом, экстремизмом и транснациональной организованной преступностью», решения Совета глав государств СНГ «О мерах по стабилизации обстановки на участке государственной границы РТ с Афганистаном» и т.д.

Основное направление в реализации подписанных документов решение проблемы охраны таджикско-афганской границы. Пограничная охрана РТ должна приложить максимум усилий для совершенствования и развития многостороннего и двустороннего сотрудничества с такими странами и организациями региона, как ОДКБ, ШОС, НАТО.

Несмотря на все предпринимаемые меры со стороны руководства Таджикистана и его пограничного ведомства таджикско-афганская граница характеризуется:

- отсутствием оформления в договорно-правовом отношении;
- самой большой протяженностью с Афганистаном (1400 км);
- преобладанием в основном труднодоступной горной местности, что в значительной степени затрудняет борьбу пограничников с наркокурьерами;
- наличием значительных по протяженности необустроенных участков государственной границы;
- недостаточным обустройством и крайне слабой технической оснащенностью органов пограничного контроля современными специальными техническими средствами [6];
- разветвленной наркосетью на приграничных территориях обеих стран, что позволяет поддерживать устойчивый наркотрафик и способствовать его увеличению;
- фактическим бездействием афганских пограничников в вопросах поддержания режима границы, а также поощрением незаконной хозяйственной и иной деятельности афганских жителей на островах пограничной реки Пяндж, принадлежащих Республике Таджикистан [7] (охота, выпас скота, промысел рыбы, мытье золота и т.д.);
- сложным социально-экономическим положением в странах, что толкает местное насе-

ление на совершение противоправных действий, в том числе путем вливания в ряды трансграничных преступных групп;

– крайне сложной и напряженной внутриполитической обстановкой в Афганистане, которая выступает одним из мощнейших дестабилизирующих внешних факторов во всем Центральном-Азиатском регионе, и др.

Сегодня состояние пограничной безопасности на таджикско-афганском участке не в полной мере отвечает адекватному уровню противодействия существующим угрозам, а перспективные оценки тенденций обстановки в регионе указывают на вероятность ее дальнейшего негативного формирования и возрастания отрицательных тенденций.

Борьба с новыми вызовами и угрозами безопасности незаконным оборотом наркотиков, психотропных средств и их прекурсоров, терроризмом, экстремизмом, организованной трансграничной преступностью жизненно важная сфера взаимодействия в рамках СНГ, в т.ч. в силу геополитического положения входящих в него стран.

По экспертным оценкам ООН и других международных институтов, в Афганистане ежегодно незаконно производится более 2/3 мирового объёма опиума-сырца. С 1979 г. его производство увеличилось более чем в 45 раз. В международной торговле афганским опиумом принимает участие около полумиллиона человек, а ежегодный оборот составляет более 300 млрд. долл. США [10]. Наркаторговля является основным источником финансирования террористов и экстремистов, как в самом Афганистане, так и в Таджикистане.

Проблема наркотрафика из Афганистана исключительно актуальна для Таджикистана. Только на протяжении последних 13 лет (2000–2012 гг.) в Таджикистане правоохранительными органами было изъято более 78 тонн наркотиков, из которых 31 тонну составил героин и 24 тонны опий. Согласно оценкам экспертов ООН по разным маршрутам вывозится до 65 % опия и 80 % героина [11].

В Таджикистане совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, в среднем составляют 5-6% от общего числа совершенных преступлений. Среди лиц, привлечённых к уголовной ответственности, в среднем 65-70% составляют лица без определенного социального статуса и безработные [15]. Это только по данным официальной статистики, и может не отражать ре-

ального положения дел.

Представленные показатели свидетельствуют о широком спектре угроз интересам и безопасности Республики Таджикистан в пограничной сфере. При определенных обстоятельствах подобные угрозы способны дестабилизировать ситуацию и осложнить процесс укрепления Государства.

Кроме того, сегодня необходимо теоретическое, социально-политическое обоснование национальных интересов Республики Таджикистан в пограничном пространстве и стратегии их защиты и реализации, так и адекватная управленческая деятельность в сфере экономической, духовной и пространственной безопасности.

Список литературы

1. Бельков О.А. Понятийно-категориальный аппарат концепции национальной безопасности // Безопасность, 1994. № 3. – С. 91.
2. Госкомитет по охране госграницы Таджикистана обнародовал факты преступлений военных Узбекистана // ИА REGNUM. Подробности: <https://regnum.ru/news/655481.html> (дата обращения 20.02.2017).
3. Закон Республики Таджикистан «О Государственной границе Республики Таджикистан» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1997 год, №15-16, ст. 254; № 23-24, ст. 333; 2001 год, № 4, ст. 197, 203; 2002 год, № 4, ч-1, ст. 200; 2005 год, № 7, ст. 403; 2006 год, №11, ст. 470; 2008 год, №10, ст.801; 2009 год, № 3 ст. 94).
4. Закон Республики Таджикистан «О Пограничных войсках Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2005 год, №3, ст. 121; 2008 г., №3, ст. 186; 2014 г., №11, ст. 657; Закон РТ от 15.03.2016 г., №1287).
5. Закон Республики Таджикистан «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., №3, ст. 183; 2011 г., №6, ст. 457; 2013 г., №7, ст. 513, №12, ст. 886; 2014 г., №11, ст. 654; 2015 г., №7-9, ст. 701; 2016 г., №3, ст. 138; Закон РТ от 24.02.2017 г., №1384).
6. Икболов Х.Г. Актуальные проблемы пограничного контроля в пунктах пропуска на участках государственной границы Республики Таджикистан, являющихся внешними границами СНГ // Погранология. Материалы постоянно действующего межведомственного

научного семинара. № 9, Основные проблемы пограничной деятельности стран СНГ и пути их решения. М.: Пограничная академия ФСБ России, 2013. – С. 119.

7. Информация о развитии обстановки на участках внешних границ государств участников СНГ Центрально-Азиатского региона и совместных мерах по ее стабилизации с учетом Фактора 2014: утверждена Решением Совета командующих Пограничными войсками от 4 июня 2014 г.

8. Келеберда Е.В. Пограничная безопасность. Некоторые проблемы правового регулирования взаимодействия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

9. Кудратов К.А. Структура национальной безопасности Республики Таджикистан / К.А. Кудратов // Наука и Инновация. Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных, экономических и социальных наук. 2015. № 2(6). – С. 193-197.

10. Кудратов К.А., Кудратов Н.А. Незаконный оборот наркотиков как угроза национальной безопасности Республики Таджикистан / К.А. Кудратов, Н.А. Кудратов // Законодательство. Научно аналитический журнал Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан. 2014. №2. – С. 30-38.

11. Кудратов К.А., Кудратов Н.А. Наркоситуация Афганистана как угроза национальной безопасности Республики Таджикистан // Молодёжь и наука. Душанбе 2013. – С. 256-275.

12. На этапе перемен. В Совете командующих пограничными войсками государств СНГ// Пограничник Содружества. М., 1997. № 3. – С. 44-45.

13. Неверовский Е.В. интересах охраны внешних границ Содружества// Пограничник Содружества. М., 1997. № 3. – С. 27-28.

14. Не знаменитая война в Таджикистане / Евгений Норин // По URL: <https://sputnikpogrom.com/tag/premiumrussian/> (дата обращения 20.02.2017).

15. Обзор наркоситуации в Республике Таджикистан за 2012 год. Душанбе, 2013. – С. 33-34.

16. Собрание законодательства Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 2. – С. 170

17. Таджикистан: внешний периметр российской границы/ Евсеев В. // Центр международной безопасности Института мировой экономики и международных отношений РАН. По URL: <http://politcom.ru/8726.html> (дата обращения 20.02.2017).

18. Указ Президента РФ от 10 января 2000 г. №24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // «Российская газета» от 18 января 2000 г.

Аннотация

Чихатҳои мубрами муқобилият нишон додан ба таҳдидҳои амнияти миллӣ дар минтақаҳои наздисарҳадӣ

Дар мақолаи мазкур масъалаҳои муқобилият нишон додан ба таҳдидҳои амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар минтақаҳои наздисарҳадӣ, масъалаҳои ҳимояи сарҳадҳои давлатӣ, амнияти минтақаҳои наздисарҳадӣ ва ҳимояи манфиатҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон бо дарназардошти вазъ дар Афғонистон ва тамоюлҳои инкишофи таҳдидҳои эҳтимоли аз ҳудудҳои Афғонистон баррасӣ мешаванд.

Аннотация

Актуальные аспекты противодействия угрозам национальной безопасности в пограничной сфере

В статье рассматриваются вопросы противодействия угрозам национальной безопасности Республики Таджикистан в пограничной сфере, вопросы охраны государственной границы, пограничной безопасности и защиты национальных интересов Республики Таджикистан в связи с ситуацией в Афганистане и тенденции развития возможных угроз исходящих с территории Афганистана.

Annotation

Actual aspects of counteraction to threats of national security in boundary sphere

The article analyzes the questions of counteraction to threats of national security of Republic Tajikistan in boundary sphere, questions of protection of frontier, boundary security and protection national interests of Republic Tajikistan in connection with situations in Afghanistan and a tendency of development of possible threats proceeding from territory of Afghanistan.