

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Каримов Ш.Т.

Гражданское общество является динамично развивающимся явлением. Его развитие и устойчивость зависит от его элементов: насколько развиты его элементы, настолько оно само будет развитым. Одним из важных институтов гражданского общества являются неправительственные организации (НПО), которые играют большую роль не только в становлении и развитии гражданского общества, но и в обеспечении стабильности и устойчивого развития в целом. Иметь работоспособный корпус НПО в современном мире является одним из приоритетов государственности и качественного управления. Для этого в различных странах мира создаются условия, которые характерны для того или иного общества. Данные условия имеют юридические, экономические и социальные предпосылки и они системно могут способствовать развитию гражданского общества. Насколько эти условия являются благоприятными, настолько они могут способствовать НПО. «Мы предусматриваем дальнейшее устойчивое развитие страны в индустриальной и инновационной форме, стремимся к повышению эффективности использования ресурсов и возможностей во всех сферах социально-экономической жизни и уже осуществляем отдельные меры для недопущения уязвимости национальной экономики страны в долгосрочный период. В связи с этим Правительству необходимо усилить свою деятельность в названных направлениях, с целью достижения стратегических целей страны, обеспечить сотрудничество центральных и местных органов государственного управления, партнеров по развитию, частного сектора и *гражданского общества*» (14).

В Таджикистане гражданское общество полностью еще не сложилось, оно находится в стадии становления, но Таджикистан (10,14) вступлением в мировое сообщество, где ведущую роль играют страны развитой демократии,

вступил в процесс великой трансформации демократического направления. Это императив современности, социологический закон, давший русло современному развитию Таджикистана. На самом деле сегодня Таджикистан подошел к такому рубежу, когда в условиях трансформации, совмещенной с постконфликтным периодом, дальнейшее развитие страны, упрочение мира и стабильности во многом зависит от степени активности широких слоев населения в построении и укреплении именно гражданского общества, степени вовлеченности различных общественных структур в решение насущных проблем современного таджикского общества. Коренные преобразования, происходящие в жизни современного социума Таджикистана и решение многих его проблем неразрывно связано с формированием именно гражданского общества. Сегодня стал бесспорным тот факт, что социальная активность личности или гражданская инициативность общества является важнейшим и наиболее существенным фактором формирования демократической, правовой государственности и действительно свободного, толерантного гражданского общества. Развитие основных институтов гражданского общества невозможно без социально-активных личностей и их инициативных и добровольных объединений, коих называют сегодня «третьим» сектором или некоммерческими неправительственными организациями (6,1-3). Неправительственные общественные организации в этом контексте имеют особую значимость. Осознание всей значимости этого социального назначения и сущности НПО может стать судьбоносным для таджикского общества в процессе перехода к гражданскому состоянию и правовой государственности.

Сегодня в мире насчитывается огромное количество НПО¹, созданных на местном, региональном, национальном и международном уровнях. Они появляются не по указанию «сверху», а по инициативе отдельных граждан,

¹ Согласно различным источникам, количество НПО, например, в Индии - более 3,2 млн, США – 1,5 млн, Российской Федерации – 575 тыс., Китайской Народной Республике – более 500 тыс., Казахстане – 22 тыс., Кыргызстане – 12 тыс., Узбекистане – более 9 тыс. – Ш.К.

стремящихся к объединению для выражения и защиты общих интересов, ведения диалога с государственными структурами, решения общих проблем НПО. Не случайно именно НПО с их динамичной недорогостоящей деятельностью, для которых характерно отсутствие бюрократических процедур, с высококвалифицированными специалистами становятся действенным средством для конструктивного взаимодействия общества с властью в различных странах. Не замечать НПО, оказывать на них давление, пытаться ими руководить было бы близорукой политикой, проводя которую государство отказалось бы от важной формы диалога с обществом, развития взаимной ответственности, поиска приемлемых для общества путей решения социальных проблем (12,235).

В Таджикистане за годы независимости создано большое количество общественных организаций, которые играют важную роль в политической системе. Данные организации составляют основу гражданского общества страны. Среди них НПО являются одним из наиболее развитых и эффективных институтов гражданского общества в Таджикистане. На начало 2021 года в стране официально зарегистрировано около 3000 НПО. Следует отметить, что в Таджикистане кроме официально зарегистрированных НПО существует и большое количество незарегистрированных групп (общинные формирования по месту жительства), которые тоже постепенно институализируются в обществе (10,7). Результаты недавно проведенных Национальной ассоциацией НПО Таджикистана (НАНПОТ) совместно с Национальным законодательным центром при Президенте РТ показывают, что в Таджикистане существуют 17375 некоммерческих организаций, из них 5440 являются учреждениями, которые в основном являются государственными, а остальные 11935 организаций являются негосударственными и их называют организациями гражданского общества (ОГО) (3). Сегодня можно констатировать, что таджикские НПО фактически функционируют почти во всех сферах жизни общества, принимая самое

непосредственное участие в решении социально-экономических проблем страны. они функционируют во всех сферах общественной и государственной жизни стран. Значительное расширение диапазона их направлений особенно наблюдалось за последние годы. Изменилась и география НПО. Постепенно их движение переместилось от столицы и областных центров в сторону других городов и районов, охватывая в своей деятельности фактически всю страну. Особенно примечателен значительный рост НПО в сельской местности (10, 7-8). Основные направления их деятельности по формированию гражданского общества многообразны, они выполняют очень важную связующую роль между обществом и властными структурами, бизнесом и СМИ, другими институтами. НПО проводят значительную работу по правовому просвещению населения и правовой защите прав и свобод граждан, содействуют законотворческому процессу, осуществляют мониторинг прав человека, ведут просветительскую работу в области прав человека и их защите, создают общественные приемные, обеспечивающие бесплатной юридической помощью и психологической поддержкой всех нуждающихся и т.д. Главная проблема в деле совершенствования данной многогранной деятельности НПО заключается в том, что этот комплекс мероприятий еще не является скоординированной системой, позволяющей гарантировать реализацию гражданами своих прав. Однако они чрезвычайно важны для осознания гражданами своих свобод и прав, повышения чувства собственного достоинства, повышения гражданской инициативы, для защиты своих прав. И такие формы работы в будущем необходимо поддерживать и расширять.

На самом деле, сегодня НПО в Таджикистане стали неотъемлемой частью процесса устойчивого развития страны и повышения благосостояния ее населения. Они принимают самое активное участие в успешной реализации стратегических планов и программ Правительства страны по искоренению бедности и повышению правовой грамотности граждан через

различные образовательные программы и оказание качественных социальных услуг. Следует отметить, что практика социального партнерства НПО с государственными органами, а также с органами местного самоуправления, бизнесом и традиционными институтами общества богата и противоречива. Если проанализировать положительные моменты, то следует отметить, что государство очень заинтересовано в развитии НПО, хотя некоторые чиновники этого и не осознают. Это обусловлено тем, что функционирование НПО на практике содействует реализации демократических процессов в обществе и прежде всего свободы слова, собраний, развитию плюрализма, обеспечивает включение граждан в процессы преобразований общества; деятельность НПО в различных сферах социальной жизни способствует социальной стабильности в таджикском обществе; деятельность НПО позволяет привлечь дополнительные ресурсы в решении социальных проблем; деятельность НПО очень эффективна за счет конкретной адресности, оперативности и нестандартных подходов (17; 19). На наш взгляд, эффективное взаимодействие неправительственного сектора с государством должно развиваться по следующим направлениям: предоставление гражданам возможности принимать участие в жизни общества и формировании ответственных мотиваций; выдвижение законных требований и мониторинга процесса не только выработки правительством стратегических решений, но и их реализации; участие в социальных программах государства, направленных на устойчивое развитие общества (12, 236).

Часто рассматривают гражданское общество как гарантию не только политического благополучия, но и экономического успеха. По их мнению, активное, сильное гражданское общество может внести полезный вклад в решение проблем экономической политики, облегчить развитие частной инициативы, помочь предотвратить чрезмерное вмешательство государства в экономику. Другими словами, гражданское общество считается

необходимым условием экономического успеха. В этом контексте, НПО Таджикистана стали и бесспорным экономическим фактором, создавая рабочие места и способствуя снижению уровня бедности в стране. Во-первых, деятельность НПО реализуется в социальной области, где испытывается нехватка средств государства на осуществлении неправительственных программ. Во-вторых, в НПО на постоянной основе работают несколько тысяч человек, причем значительная их часть в качестве добровольцев. В-третьих, ряд неправительственных организаций для реализации своих проектов привлекают средств международных организаций и зарубежных доноров (10, 379-380). Они играют решающую роль и по своему социальному назначению. В частности, широкий круг социальных проблем, таких, как поддержка социально уязвимых слоев (дети, молодежь, ветераны, беженцы, инвалиды и пр.), отстаивание права граждан на здоровую окружающую среду, организация досуга, социальная реабилитация и т.д., давно и успешно решается именно НПО, а не коммерческими организациями, с их нацеленностью на максимальное извлечение прибыли и не государством в силу своей инертности, консерватизма и ограниченности ресурсов и идей заниматься конкретными человеком и его проблемами.

В Таджикистане есть определенная политическая воля в понимании сути данной проблематики. Все больше и больше институтов и государственных структур начинают сотрудничать с НПО и другими институтами гражданского общества (9). Есть хорошие примеры такого обоюдно выгодного сотрудничества и на национальном и на местном уровне. Более того, Президент страны на своем очередном Послании к парламенту (15) особо подчеркнул значимость и важность гражданского общества и его институтов в успешном решении социально-экономических проблем и устойчивого развития Таджикистана в перспективе. На самом высоком уровне многократно утверждается мысль о том, что в Таджикистане нет альтернативы демократическому пути развития страны и построению

гражданского общества. Проведенный в декабре 2017 года Парламентские слушания о состоянии гражданского общества в Таджикистане является хорошим примером и подтверждением возможного сотрудничества государства с НПО по улучшению правовой среде и эффективного социального сотрудничества в целом и в рамках Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, в особенности. Все это в конечном итоге способствует дальнейшему развитию и укреплению демократических основ таджикского общества и имеет принципиальное значение, особенно в сегодняшних условиях ограничения этих свобод в постсоветском пространстве.

Но вместе с тем, прослеживаются много пробелов и в теории, и в практике процесса формирования и развития гражданского общества в стране. До сих пор отсутствует правовое определение самого понятия «гражданское общество» в основных государственных документах, включая Конституции Республики Таджикистан. Не приняты основополагающие стратегической значимости документы для полноценного и поступательного развития гражданского общества и его институтов в стране, таких как «Национальная концепция по развитию гражданского общества в Таджикистане», «Стратегия государственной поддержки развития НПО в Таджикистане», «Национальная концепция по социальному партнерству» и т.д.

Правовая среда для нормального функционирования НПО в Таджикистане в целом положительная. Действующие законы и законодательная среда относительно гражданского общества и его институтов соответствуют требованиям международных стандартов. Проблема в другом: в отсутствии надлежащих механизмов их реализации и неразвитой правоприменительной практикой, с одной стороны, и низким уровне правовой грамотности всего населения страны в целом, и НПО в частности, с другой стороны. На подходе новый закон о некоммерческих

организациях (Закон РТ об НКО), который призван более эффективно регулировать деятельность всего некоммерческого сектора страны и способствовать более свободной и независимой его деятельности.

Вместе с тем, следуя ограничениям, принятыми в Российской Федерации в отношении ОГО, для ужесточения контроля и проверок уставной деятельности НПО были попытки внесения поправок в действующий Закон РТ «Об общественных объединениях», приняты новый Закон РТ «О митингах и демонстрациях» и поправки в Закон РТ «О государственных пошлинах», увеличились очевидные бюрократические барьеры при регистрации, перерегистрации и ликвидации ОГО, участились проверки деятельности общественных объединений. Эти и другие негативные явления, и правовые ограничения в целом привели к тому, что общая ситуация относительно правовой среды для нормального функционирования НПО в Таджикистане, например, за 2014 год значительно ухудшилась. В результате, Таджикистан занял 25 место среди 29 стран региона по результатам индекса устойчивости *ОГО*, проводимого ежегодно Агентством США по развитию (*отстают ОГО Азербайджана, Белоруссии, Узбекистана и Туркменистана*)(8).

В Таджикистане более и менее успешно стали практиковать создание общественных советов при министерств и других государственных органах. На сегодняшний день действуют более 15 советов по различным вопросам. В отдельных Советах на республиканском уровне участие гражданского общества отражено частично через прогосударственные и/или непрофильные организации гражданского общества. В то же время существует возможность усиления участия гражданского общества в Советах через общественные приёмные Уполномоченного по правам человека на местах (16). Применяются и общественные слушания, и привлечение гражданских активистов при принятии принципиально значимых документов. Так, при принятии новой редакции Налогового Кодекса, например, активно

принимали участие НПО, СМИ и предприниматели страны, подготавливая более 1000 замечаний и предложений к данному законопроекту. А недавний инцидент с дополнениями и изменениями к действующему Закону РТ об общественных объединениях, когда Правительство инициировало ужесточение правил по грантам и другим видам финансовой поддержки НПО извне, можно считать большим успехом гражданского общества страны и хорошим примером плодотворного диалога между государством и ОГО. В результате совместных усилий эти изменения и дополнения были приняты в такой форме, что устраивало обеих сторон. Теперь таджикские НПО не обязаны получать разрешение и пройти регистрацию при получении грантов, как это было заложено в проекте, а должны только ставить в известность Минюст после его получения через электронную почту (уведомительный характер послания). А самое главное, в этих изменениях и дополнениях отсутствует понятие «иностранные агенты» (13).

Организационные возможности НПО Таджикистана за последние годы заметно ухудшились. Это, в первую очередь, связано с ограничением финансовых возможностей организаций, особенно в условиях пандемии COVID-19. К сожалению, НПО Таджикистана до сих пор в значительной степени зависимы от иностранных доноров, когда внутренние источники финансирования остаются все же не задействованными. Международные организации и доноры, такие как UNDP, USAID, GIZ, DFID, World Bank, ADB, Agha Khan Foundation, SDC и многие другие все еще остаются доминирующими иностранными агентствами, финансирующими НПО Таджикистана. Во многих НПО нет постоянного, хорошо профессионально подготовленного штата. Многие работают от гранта к гранту. Объем и программы НПО напрямую зависят от объема и доступности фондов иностранных доноров. Отсутствие фондов сдерживает НПО от долгосрочного стратегического планирования. НПО в основном работают с бенефициариями, но не создают социальную базу для своей деятельности.

Хотя почти все НПО научились управлять финансами, но вопросы планирования, основанные на исследованиях и направленные на достижение стратегии развития организации, остаются нерешенными и открытыми. Отсутствует практика коллективного и прозрачного управления, не все НПО имеют работоспособных Правлений // Советов директоров. Привлечение волонтеров происходит не на системной основе. Само движение волонтерство не достаточно развито. Последние годы вопросам подготовки НПО лидеров, особенно из числа нового подрастающего поколения уделяется недостаточное внимание. Публикация отчетов о проделанной работе является большой редкостью. Создаются новые коалиции и сети НПО на различных уровнях, но они или неэффективны или же быстро распадаются по многим причинам, из-за нехватки средств и недостаточной мотивированности в первую очередь. Таким образом, вопросы финансирования деятельности НПО остаются их главной проблемой. Таджикские НПО почти на сто процентов остаются зависимыми от иностранных доноров. Остальные источники финансирования – государство, частный сектор, доходы от предпринимательской деятельности НПО, филантропия, членские взносы – остаются не использованными и не задействованными в достаточной степени. В 2014 году Национальная ассоциация НПО Таджикистана инициировала серии круглых столов со всеми официально зарегистрированными политическими партиями Таджикистана с целью улучшения социального партнерства между НПО и политическими партиями, рассматривая их в том числе как дополнительный внутренний источник по реализации совместных программ и проектов. На сегодняшний день подписаны Меморандумы о социальном партнерстве каждой из этих партий. НАНПОТ планирует проведение такой же программы и с представителями малого и среднего бизнеса страны. Ожидается, что такой подход будет способствовать активному привлечению местных ресурсов в решении данной проблемы и более устойчивому развитию НПО в Таджикистане.

В целом, можно констатировать, что демократизация и создание гражданского общества в Таджикистане, как бы зигзагообразно не шла его история, есть проявление социального закона современности и этот закон пробивает себе дорогу через сознательную деятельность наших граждан. Будучи приоритетом в национальной стратегии страны по построению правового государства и демократического общества, процесс формирования гражданского общества в Таджикистане находится на начальном этапе своего развития. Формирование и развитие основных институтов гражданского общества невозможно без социально активных личностей и их инициативных и добровольных объединений. Неправительственные организации в этом контексте являются важным институтом гражданского общества в политической системе Таджикистана, динамично развивая из года в год и принимая самое активное участие в реализации социально значимых программ страны. На этом этапе важно изучить зарубежный опыт и эффективно использовать его при усилении динамичного и эффективного гражданского общества в нашей стране и повышении роли НПО в обеспечении стабильности и устойчивого развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеева О. «Третий сектор» или благотворительность для «чайников». – М., 1977.
2. Алиев З.М. Общественные объединения в условиях формирования правового государства // Правовое государство и органы юстиции. Душанбе, 1990. – С. 35 -37.
3. Благоприятная среда для ОГО в Таджикистане. Отчет НАНПОТ.- Душанбе, 2016.
4. Гамольский П.О. Некоммерческие организации. - М., 2001.
5. Гражданское общество в Таджикистане: проблемы и перспективы формирования. - Душанбе, 2001.- 56с.
6. Гражданское общество: истоки и современность. Научная ред. И.И. Кальной. - Санкт-Петербург, 2000 – 256 с.
7. Имомов А. Неправительственные организации и их роль в демократизации в Таджикистане // Конституционное развитие Таджикистана и США. Душанбе, 1996. – С. 35-38.

8. Индекс устойчивости НПО Таджикистана за 2014 год:
<https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1863/CSOSI-Report-FINAL-7-2-15.pdf>
9. Каримов Ш. НПО как институт гражданского общества в Таджикистане. Душанбе, 2010. -287с.
10. Каримов Ш. Роль НПО по формированию гражданского общества в Таджикистане. Историко-политологическое исследование. 4-е издание, исправленное и дополненное. - Душанбе, 2008. - 439с.
11. Каримов Ш.Т. Роль НПО в формировании гражданского общества в Таджикистане. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук. Душанбе, 2015.
12. Коновалова Л.Н. Роль неправительственных организаций в современном обществе // Гамольский П.Ю. Некоммерческие организации. - М., 2001 – 301с.
13. Поправки к Закону "Об общественных объединениях" (подписаны Президентом 8 августа 2015) : http://www.adlia.tj/base/show_doc.fwx?Rgn=124936ю
14. Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20 января 2016 года: <http://prezident.tj/ru/node/10587>
15. Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан: декабрь 2017г.
16. http://ombudsman.tj/ru/kabulgohhoi_chamiyati/activities_of_public_reception.php
17. Beyond NGOs. Civil society organizations with development impact. Case studies completed by the AKDN Civil Society Programme and INTRAC. June, 2007. – 40p.
18. Civil society development in Tajikistan. Published by Allavida. Dushanbe, 2007. – 186p.
19. Civil Society in Central Asia/ edited by M. Holt Ruffin, Daniel C. Waugh, University of Washington Press, USA, 1999.- 331p.
20. Fisher, Julie. Nongovernments: NGOs and Political Development of the Third World. Kimarian Press. 1998. - 284p.

АННОТАЦИЯ

Ш. Т. Каримов: «Неправительственные организации как институт гражданского общества в Таджикистане». Статья посвящена процессу формирования гражданского общества в современном Таджикистане и роли неправительственных организаций (НПО) как его важный институт в политической системе страны. Автор считает, что демократизация и создание гражданского общества в Таджикистане, как бы зигзагообразно не шла его история, есть проявление социального закона современности и этот закон пробивает себе дорогу через сознательную деятельность наших граждан. Будучи приоритетом в национальной стратегии страны по построению правового государства и демократического общества, процесс формирования гражданского общества в

Таджикистане находится на начальном этапе своего развития. Формирование и развитие основных институтов гражданского общества невозможно без социально активных личностей и их инициативных и добровольных объединений. Неправительственные организации в этом контексте являются важным институтом гражданского общества в политической системе Таджикистана, динамично развивая из года в год и принимая самое активное участие в реализации социально значимых программ, повышении уровня правовой грамотности и общегражданской культуры населения страны. На этом этапе важно изучить зарубежный опыт и эффективно использовать его при формировании динамичного и эффективного гражданского общества в нашей стране и усилении роли НПО в обеспечении стабильности и устойчивого развития.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: гражданское общество, демократия, неправительственные организации, политическая система.

Сведения об авторе: Каримов ШамсиддинТурсунматовия – доктор политических наук, главный научный сотрудник отдела Европы и Америки Института изучения вопросов стран Азии и Европы Национальной академии наук Таджикистана. Тел.: + (992) 93 570 17 80; E-Mail: shamskarimov14@gmail.com

АННОТАЦИЯ

Ш.Т.Каримов: “Созмонҳои ғайридавлатӣ ҳамчун ниҳоди ҷомеаи шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон”. Мақола ба раванди ташаккули ҷомеаи шаҳрвандӣ дар Тоҷикистони муосир ва нақши созмонҳои ғайридавлатӣ (СҒД) ҳамчун ниҳоди муҳими он дар низоми сиёсии кишвар бахшида шудааст. Ба ақидаи муаллиф, раванди демократикунонӣ ва бунёди ҷомеаи шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон, новобаста аз печубҳои таърихи он, зухуроти қонуни иҷтимоии замони мост ва ин қонун роҳи худро тавассути фаъолияти бошууронаи шаҳрвандони мо пеш мебарад. Раванди ташаккули ҷомеаи шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон дар марҳилаи аввали рушд қарор дорад, ҳарчанд дар стратегияи миллии кишвар дар бобати бунёди ҷомеаи демократӣ ва ҳуқуқбунёд яке аз самтҳои афзалиятнок ба шумор меравад. Ташаккул ва рушди ниҳодҳои асосии ҷомеаи шаҳрвандӣ бидуни шахсони фаъоли иҷтимоӣ, ташаббус ва иттиҳодияҳои ихтиёрии онҳо ғайриимкон аст. Дар ин замина, ташкилотҳои ғайридавлатӣ як ниҳоди муҳими ҷомеаи шаҳрвандӣ дар низоми сиёсии Тоҷикистон мебошанд, ки сол то сол босуръат рушд карда, дар татбиқи барномаҳои иҷтимоан муҳим, баланд бардоштани сатҳи фарҳанг ва маърифати умумии ҳуқуқӣ ва шаҳрванди аҳолии кишвар фаъолон ширкат меварзанд. Дар ин марҳила омӯхтани таҷрибаи кишварҳои хориҷӣ ва истифодаи самараноки он дар

ташаққули чомеаи шаҳрвандии фаъол ва муассир дар кишвари мо ва тақвияти нақши созмонҳои ғайридавлатӣ дар таъмини субот ва рушди устувор муҳим аст.

КАЛИДВОЖАҲО: чомеаишаҳрвандӣ, демократия, созмонҳои ғайридавлатӣ, низомисий.

Маълумот дар бораи муаллиф: Каримов Шамсиддин Турсунматович – доктори илмҳои сиёсӣ, сарҳодими илмӣи шуъбаи Аврупо ва Амрикои Институти омӯзиши масъалаҳои Осӣ ва Аврупои Академияи миллии Тоҷикистон. Тел .: + (992) 93 570 17 80; Почтаи электронӣ: shamskarimov14@gmail.com

ABSTRACT

Shamsiddin T. Karimov: “NGOs as Institution of Civil Society in Tajikistan”. The article is devoted to the process of formation of civil society in modern Tajikistan and the role of non-governmental organizations (NGOs) as its important institution in the political system of the country. The author believes that democratization and the creation of a civil society in Tajikistan, no matter how zigzagging its history goes, is a manifestation of the social law of our time and this law makes its way through the conscious activities of our citizens. As a priority in the country's national strategy for building a rule-of-law state and a democratic society, the process of formation of civil society in Tajikistan is at the initial stage of its development. The formation and development of the basic institutions of civil society is impossible without socially active individuals and their initiative and voluntary associations. In this context, non-governmental organizations are an important institution of civil society in the political system of Tajikistan, dynamically developing from year to year and taking an active part in the implementation of socially significant programs, increasing the level of legal literacy and general civil culture of the country's population. At this stage, it is important to study foreign experience and effectively use it in the formation of a robust and effective civil society in our country and strengthening the role of NGOs in ensuring stability and sustainable development.

KEY WORDS: civil society, democracy, NGOs, political system.

Information about the author: KarimovShamsiddinTursunmatovich - Doctor of Political Sciences, Chief Researcher of the Department of Europe and America of the Institute for Asian and European Studies of the National Academy of Sciences of Tajikistan. Tel .: + (992) 93 570 17 80; E-Mail: shamskarimov14@gmail.com